

Appendix 3.

Handlingsplan och UNECE decision VII/8f. Efterlevnad av Århuskonventionen

Handlingsplan för beslut VII/8f (Europeiska unionen)

Genom punkt 11 (a) i beslut VII/8f om Europeiska unionens efterlevnad har mötet mellan parterna i Århuskonventionen begärt att den berörda parten ska lägga fram en handlingsplan, inklusive en tidsplan, till kommittén senast den 1. juli 2022 angående genomförandet av rekommendationerna i det beslutet.

Texten till beslut VII/8f finns tillgänglig på: <https://unece.org/env/pp/cc/decision-vii8f-concerning-european-union>

Vid utarbetandet av sin handlingsplanen uppmanades den berörda parten av efterlevnadskommittén att ta hänsyn till kommitténs informationsmeddelande för parterna om utarbetandet av sin handlingsplan. Kommitténs informationsmeddelande, som innehåller steg-för-steg-vägledning för parterna om hur de ska slutföra sin handlingsplan, finns på:

<https://unece.org/env/pp/cc/implementation-decisions-meeting-parties-compliance-individual-parties>

A. Beskrivning av den process genom vilken handlingsplanen har utarbetats

Denna handlingsplan har utarbetats av Europeiska kommissionen, gemensamt av generaldirektoratet för energi, generaldirektoratet för klimatåtgärder och generaldirektoratet för miljö, och efter samråd med andra relevanta kommissionsavdelningar. Allmänheten har informerats i ett tidigt skede. I synnerhet har utkastet till handlingsplan publicerats på webbplatsen för generaldirektoratet för miljö och har även skickats till kommunikatörerna och observatörerna, med en fyraveckorsperiod öppen för skriftliga kommentarer. Ett möte med kommunikanter (och observatörer, vid intresse) kommer också att anordnas under denna period. Resultatet av dessa samråd kommer att beaktas i den slutliga planen.

Handlingsplanen kommer också att uppdateras för att inkludera länken till kommissionens förslag till en lagändring av direktiv 2010/75/EU om industriella utsläpp¹ (IED), som beskrivs i avsnitt c nedan. Den slutliga planen kommer sedan formellt att lämnas till Århuskonventionens efterlevnads-kommitté och publiceras på webbplatsen för generaldirektoratet för miljö.

B. Allmän karaktär av de åtgärder som kommer att behövas för att genomföra rekommendationerna i MOP-beslutet

Rekommendationerna i vart och ett av de tre fallen som tas upp i denna handlingsplan kräver betydande ansträngningar, och i varje fall har kommissionen föreslagit eller (i fallet med IED-direktivet) är på väg att föreslå lagändringar. Som förklaras nedan var och kommer dessa lagändringar vid behov att åtföljas av ytterligare,

C. Detaljerad handlingsplan

Rekommendation: Para. 2 a) i) i beslut VII/8f

I punkt 2 (a) (i) i beslut VII/8f begär partsmötet den berörda parten som ett brådskande ärende:

(a) Att förse kommittén med bevis på att den har antagit ett lämpligt regelverk och/eller tydliga instruktioner för att genomföra artikel 7 i konventionen med avseende på antagandet av nationella energi- och klimatplaner, och i synnerhet att vidta nödvändiga lagstiftande, reglerande eller praktiska åtgärder för att:

(i) Säkerställa att arrangemangen för allmänhetens deltagande i dess medlemsstater är öppna och rättvisa och att den nödvändiga informationen tillhandahålls allmänheten inom dessa arrangemang.

Föreslagna åtgärder för att uppfylla rekommendationen

Kommissionen vill påminna om att EU har gjort betydande framsteg mot att uppfylla kraven i Århuskonventionen när det gäller allmänhetens deltagande i medlemsstaternas antagande av de nationella energi- och klimatplanerna (NECP).

EU har särskilt vidtagit följande viktiga steg:

(i) Kommissionen har antagit styrelseförordningen² som ersätter nationella handlingsplaner för

förnybar energi med NECP.

Artikel 10 i styrelseförordningen tillsammans med skäl 28 kräver att medlemsstaterna involverar allmänheten effektivt och tidigt i samband med utarbetandet av deras NECP i linje med Århuskonventionens skyldigheter, och bifogar en sammanfattning av allmänhetens åsikter eller preliminära synpunkter till NECP.

(ii) Artikel 11 i styrelseförordningen kräver också att medlemsstaterna upprättar en klimat- och energidialog på flera nivåer där lokala myndigheter, organisationer från det civila samhället, investerare från näringslivet och andra relevanta intressenter och allmänheten kan aktivt engagera sig och diskutera de olika planerade scenarier för energi- och klimatpolitik. Integrerade NECP kan diskuteras inom detta ramverk. Medlemsstaterna måste vartannat år rapportera om framstegen med att upprätta en sådan dialog på flera nivåer i enlighet med artikel 17.2 b i förordningen om styrelseformer.

(iii) Dessutom, efter sin bedömning av de 28 utkast till NECP, antog kommissionen den 18 juni 2019 ad hoc-rekommendationer för varje utkast till NECP i enlighet med den behörighet som föreskrivs i artikel 9 i Governance2-förordningen (EU) 2018/1999 Europaparlamentet och rådet av den 11 december 2018 om styrning av energiunionen och klimatåtgärder, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 663/2009 och (EG) nr 715/2009, direktiv 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, Europaparlamentets och rådets 2010/31/EU, 2012/27/EU och 2013/30/EU, rådets direktiv 2009/119/EG och (EU) 2015/652 och om upphävande av förordning (EU) nr 525/2013 av Europaparlamentet och rådets förordning, som i detta avseende vederbörligen påminner om medlemsstaternas skyldigheter när det gäller offentligt samråd vid utarbetandet av sina slutliga NECP3.

(iv) Därefter, vid mötet den 17 september 2019 i kommissionens tekniska arbetsgrupp för medlemsstaterna för utveckling av NECP, gav kommissionens avdelningar en orientering om skyldigheterna enligt Århuskonventionen och försåg medlemsstaterna med en vägledande icke -papper4.

(v) Slutligen, den 17 september 2020 publicerade kommissionen ett meddelande om "En EU-omfattande utvärdering av nationella energi- och klimatplaner" 5 efter att alla medlemsstater lämnat in sina slutgiltiga NECP, där kommissionen påminner om att lokalt engagerat tidigt myndigheter för fortsatt offentligt samråd och öppen planering är av yttersta vikt.

(vi) Vid sidan av detta meddelande utvärderade kommissionen de NECP som lagts fram av de 27 medlemsstaterna och den 14 oktober 2020 publicerade den motsvarande 27 arbetsdokument från personalen som utför en omfattande utvärdering av NECP.

För varje medlemsstat har kommissionen kontrollerat huruvida allmänhetens deltagande har ägt rum på nationell nivå i utarbetandet av de slutliga NECP, på grundval av den information som den har tillgång till6.

Kommissionen är fast besluten att fortsätta att säkerställa full överensstämmelse med Århuskonventionen och avser att vidta följande ytterligare åtgärder för att säkerställa att allmänhetens deltagande i dess medlemsstater är öppet och rättvist vid antagandet av NECP och att den nödvändiga informationen inom dessa arrangemang tillhandahålls till allmänheten:

(i) Inom rimlig tid innan medlemsstaterna lämnar in det kommande utkastet till uppdaterad NECP - senast den 30 juni 2023, och följande slutgiltiga uppdaterade NECP, avser kommissionen att samarbeta med medlemsstaterna för att säkerställa att de uppfyller sina skyldigheter enligt Århuskonventionen och i synnerhet bestämmelserna i artikel 10 i styrelseförordningen om offentligt samråd vid utarbetandet av deras utkast till uppdaterade NECP. Medlemsstaterna måste bland annat genomföra ett öppet och rättvist offentligt samråd och se till att nödvändig information ges till allmänheten i ett tidigt skede när alla alternativ är öppna. I enlighet med bilaga I till styrelseförordningen måste NECP (och uppdaterade NECP) ge en översikt över processen för att upprätta planen med respektive dedikerat fokus på "Involvering av lokala och regionala myndigheter" och "Samråd med intressenter, inklusive arbetsmarknadens parter, och det civila samhällets och allmänhetens engagemang" (Del I, 1.1.3 (ii) och (iii)).

Inom den delen måste medlemsstaterna tillhandahålla detaljerad och fullständig information om de åtgärder som vidtagits i NECP för att uppfylla sina offentliga samrådsskyldigheter enligt artikel 10 och Århuskonventionen, inklusive hänvisning till hur de har tagit hänsyn till allmänhetens åsikter.

(ii) Som det har gjorts för de första utkastet till NECP som lämnats in senast den 31 december 2018, efter nästa inlämning senast den 30 juni 2023 av de uppdaterade utkastet till NECP, i enlighet med artikel 14.1, och senast den 1 januari 2028 av nästa NECP. I enlighet med artikel 9 i styrelseförordningen kommer kommissionen att offentliggöra en bedömning av varje NECP.

Kommissionen avser att mer detaljerat överväga om medlemsstaterna i sina (utkast till uppdaterade) NECP:er tillhandahållit tillräckligt med exakt information om den samrådsprocess som genomförts av var och en av dem. Vidare avser kommissionen att återspegla överensställelsen med kraven enligt artikel 10 och bilaga I i styrelseförordningen, för att särskilt visa om deltagandet i dess medlemsstater är öppet och rättvist, och att nödvändig information tillhandahålls för att allmänheten i ett tidigt skede när alla alternativ är öppna.

(iii) I enlighet med artikel 45 i styrelseförordningen ska kommissionen rapportera om hur denna förordning fungerar till Europaparlamentet och rådet inom sex månader efter den första globala inventeringen av Parisavtalet 2023. Kommissionens rapport kan åtföljs av lagstiftningsförslag där så är lämpligt. Vid den tidpunkten kommer kommissionen att göra en inventering av det tidigare NECP och uppdaterade NECP:s processer och kommer att bedöma möjligheten att se över styrelseförordningen, inklusive bestämmelser relaterade till allmänhetens deltagande.

Översikt över de steg som krävs för att genomföra de föreslagna åtgärderna

1) Samarbete med medlemsstaterna som parter i Århuskonventionen

Kommissionen kommer att samarbeta med medlemsstaterna på teknisk nivå för utveckling av NECP, i tid innan utkastet till uppdaterade NECP:er lämnas in den 30 juni 2023. Kommissionen kommer att påminna om att medlemsstaterna själva är parter i Århuskonventionen och därför åtagit sig att följa relevanta bestämmelser om öppna och rättvisa offentliga samråd, inklusive tillhandahållande av nödvändig information till allmänheten i ett tidigt skede.

2) Bistånd till medlemsstaterna vid förberedelserna av deras uppdaterade NECP

Kommissionen kommer att samarbeta med medlemsstaterna för att hjälpa dem med vederbörlig förberedelse av deras utkast till NECP. Biståndet kommer att återspegla medlemsstaternas skyldigheter som härrör från både Århuskonventionen och förordningen om styrelseformer.

Medlemsstaterna kommer att åtföljas för att i NECP tillhandahålla en beskrivning av hur de säkerställer att allmänhetens deltagande var öppet och rättvist, och att den nödvändiga informationen gavs till allmänheten.

3) Bedömning av utkast till uppdaterade NECP efter inlämning den 30 juni 2023

Kommissionen kommer att bedöma utkastet till uppdaterade NECP, i enlighet med artikel 9.2 i förordningen om styrning, och kommer att offentliggöra en sådan bedömning.

4) Rapport om hur styrelseförordningen fungerar

Kommissionen kommer att utarbeta en rapport om hur styrelseförordningen fungerar sex månader efter den globala inventering som överenskommits enligt artikel 14 i Parisavtalet. Den kommer att göra en inventering av tidigare NECP och uppdaterade NECP och dess genomförande, och kommer att bedöma möjligheten att se över Styrelseförordningen. Detta kan innefatta bestämmelser om allmänhetens deltagande enligt artikel 10 i styrelseförordningen.

Inblandade aktörer De berörda aktörerna är kommissionen och medlemsstaterna.

Sista datum då implementeringen av rekommendationen kommer att vara slutförd 30 juni 2024

Rekommendation: Para. 2 a) ii) i beslut VII/8f

I punkt 2 (a) (ii) i beslut VII/8f begär partsmötet den berörda parten, som ett brådskande ärende:

(a) Att förse kommittén med bevis på att den har antagit ett lämpligt regelverk och/eller tydliga instruktioner för att genomföra artikel 7 i konventionen med avseende på antagandet av nationella energi- och klimatplaner, och i synnerhet att vidta nödvändiga lagstiftande, reglerande eller

praktiska åtgärder för att:

(ii) Säkerställa att det antagna regelverket och/eller tydliga instruktioner säkerställer att kraven i artikel 6 (4) och (8) i konventionen uppfylls, inklusive att tillåta tidigt allmänhetens deltagande när alla alternativ är öppna, och att säkerställa att pga. hänsyn tas till resultatet av allmänhetens deltagande.

Föreslagna åtgärder för att uppfylla rekommendationen

Kommissionen vill påminna om att EU har gjort betydande framsteg mot efterlevnaden även av denna rekommendation, vilket redan beskrivits ovan med avseende på kommitténs rekommendation om paragraf. 2 (a) (i) i beslut VII/8f ovan (se särskilt sex steg som vi lyfte fram under (i) till (vi)).

Kommissionen är fast besluten att fortsätta att säkerställa full överensstämmelse med Århuskonventionen och avser att vidta följande ytterligare åtgärder för att säkerställa att medlemsstaterna när de antar NECP tillåter tidigt allmänhetens deltagande när alla alternativ fortfarande är öppna, och de tar vederbörlig hänsyn till resultatet av allmänhetens deltagande:

(i) Inom rimlig tid innan medlemsstaterna lämnar in det kommande utkastet till uppdaterad NECP - senast den 30 juni 2023, och följande slutgiltiga uppdaterade NECP, avser kommissionen att samarbeta med medlemsstaterna för att säkerställa att de uppfyller sina skyldigheter enligt Århuskonventionen som själva är part i den konventionen. Särskilt för att säkerställa att de möjliggör tidigt allmänhetens deltagande när alla alternativ fortfarande är öppna och att de tar vederbörlig hänsyn till resultatet av allmänhetens deltagande. I enlighet med bilaga I till styrelseförordningen måste NECP (och uppdaterade NECP) ge en översikt över processen för att upprätta planen med respektive dedikerat fokus på "Involvering av lokala och regionala myndigheter" och "Samråd med intressenter, inklusive arbetsmarknadens parter och engagemang civilsamhället och allmänheten" (Del I, 1. 1.3 (ii) och (iii)). Inom den delen måste medlemsstaterna tillhandahålla detaljerad och fullständig information i NECP:erna om de åtgärder som vidtagits för att uppfylla sina skyldigheter om offentligt samråd enligt artikel 10 och Århuskonventionen, inklusive hänvisning till hur de vederbörligen har tagit hänsyn till yttrandena från offentlig.

(ii) Som det har gjorts för de första utkastet till NECP som lämnats in senast den 31 december 2018, efter nästa inlämning senast den 30 juni 2023 av de uppdaterade utkastet till NECP, i enlighet med artikel 14.1, och senast den 1 januari 2028 av nästa NECP. I enlighet med artikel 9 i styrelseförordningen kommer kommissionen att offentliggöra en bedömning av varje NECP.

Kommissionen avser att mer detaljerat överväga om medlemsstaterna i sina (utkast till uppdaterade) NECP:er tillhandahållit tillräckligt med exakt information om den samrådsprocess som genomförts av var och en av dem. Vidare avser kommissionen att återspegla överensstämmelsen med kraven enligt artikel 10 och bilaga I i styrelseförordningen, för att särskilt visa om allmänhetens deltagande var möjligt när alla alternativ var öppna och att vederbörlig hänsyn togs till resultatet av allmänhetens deltagande.

(iii) I enlighet med artikel 45 i styrelseförordningen ska kommissionen rapportera om hur denna förordning fungerar till Europaparlamentet och rådet inom sex månader efter den första globala inventeringen av Parisavtalet 2023. Kommissionens rapport kan åtföljs av lagstiftningsförslag där så är lämpligt. Vid den tidpunkten kommer kommissionen att göra en inventering av det tidigare NECP och uppdaterade NECP:s processer och kommer att bedöma möjligheten att se över styrelseförordningen, inklusive bestämmelser relaterade till allmänhetens deltagande.

Översikt över de steg som krävs för att genomföra de föreslagna åtgärderna

1) Samarbete med medlemsstaterna som parter i Århuskonventionen

Kommissionen kommer att samarbeta med medlemsstaterna på teknisk nivå för utveckling av NECP, i tid innan utkastet till uppdaterade NECPs inlämnande den 30 juni 2023. Kommissionen kommer att påminna om att medlemsstaterna själva är parter i Århuskonventionen och därför åtagit sig att följa artikel 6.4 och 6.8 i konventionen. Kommissionen kommer att påminna om skyldigheten att tillåta tidigt offentligt deltagande när alla alternativ är öppna och att ta vederbörlig hänsyn till resultatet av allmänhetens deltagande.

2) Bistånd till medlemsstaterna vid utarbetandet av deras utkast till uppdaterade NECP

Kommissionen kommer att bistå medlemsstaterna med att förbereda sina utkast till NECP. Biståndet kommer att återspegla medlemsstaternas skyldigheter som härrör från både Århuskonventionen och förordningen om styrelseformer. Medlemsstaterna kommer att åtföljas för att i NECP sörja för en beskrivning av hur de tidiga allmänhetens deltagande när alla alternativ fortfarande är öppna genomfördes, och för en förklaring av hur resultatet av allmänhetens deltagande vederbörligen beaktades.

3) Bedömning av utkast till uppdaterade NECP efter inlämning den 30 juni 2023

Kommissionen kommer att bedöma utkast till uppdaterade NECP, i enlighet med artikel 9.2 i förordningen om styrning, och kommer att offentliggöra en sådan bedömning. Denna bedömning kommer att omfatta informationen i NECP om hur medlemsstaten följt allmänhetens deltagande i enlighet med Århuskonventionen.

4) Rapport om hur styrelseförordningen fungerar

Kommissionen kommer att utarbeta en rapport om hur styrelseförordningen fungerar sex månader efter den globala inventering som överenskommits enligt artikel 14 i Parisavtalet. Den kommer att göra en inventering av tidigare NECP och uppdaterade NECP och dess genomförande, och kommer att bedöma möjligheten att se över Styrelseförordningen. Detta kan innefatta bestämmelser om allmänhetens deltagande enligt artikel 10 i styrelseförordningen.

Inblandade aktörer Kommissionen och medlemsstaterna.

Sista datum då implementeringen av rekommendationen kommer att slutföras 30 juni 2024

Rekommendation: Para. 2 b i beslut VII/8f

I punkt 2 (b) i beslut VII/8f begär partsmötet den berörda parten som ett brådskande ärende:

(b) Att anpassa det sätt på vilket den utvärderar nationella energi- och klimatplaner i enlighet med detta;

Föreslagna åtgärder för att uppfylla rekommendationen

Kommissionen är fast besluten att fortsätta att säkerställa full överensstämmelse med Århuskonventionen och har för avsikt att vidta följande åtgärder för att säkerställa att dess bedömning av medlemsstaternas NECP vederbörligen återspeglar krav relaterade till allmänhetens deltagande i enlighet med Århuskonventionen.

Som det har gjorts för de första utkast till NECP som lämnats in senast 31 december 2018, efter nästa inlämning senast den 30 juni 2023 av de uppdaterade utkast till NECP, i enlighet med artikel 14.1, och senast den 1 januari 2028 av nästa NECP i enlighet med artikel 9 i styrelseförordningen kommer kommissionen att publicera en bedömning av varje NECP. Kommissionen avser att mer detaljerat överväga om medlemsstaterna i sina (utkast till uppdaterade) NECP:er tillhandahållit tillräckligt med exakt information om den samrådsprocess som genomförts av var och en av dem.

Vidare avser kommissionen att återspegla överensstämmelsen med kraven enligt artikel 10 och bilaga I i styrelseförordningen, för att särskilt visa om deltagandet i dess medlemsstater är öppet och rättvist, om den nödvändiga informationen lämnades till allmänheten, om allmänhetens deltagande var möjligt när alla alternativ var öppna, och att vederbörlig hänsyn togs till resultatet av allmänhetens deltagande.

Översikt över de steg som krävs för att genomföra de föreslagna åtgärderna

Bedömning av utkast till uppdaterade NECP

Medlemsstaterna kommer att lämna in sina utkast till uppdaterade NECP senast den 30 juni 2023. I enlighet med artikel 9.2 ska kommissionen bedöma utkast till NECP och kan utfärda landspecifika rekommendationer senast sex månader före tidsfristen för att lämna in de sista uppdaterade NECP. I denna bedömning kommer kommissionen att reflektera mer detaljerat om medlemsstaterna i sina (utkast till uppdaterade) NECP:er tillhandahållit tillräckligt med exakt information om den samrådsprocess som genomförts av var och en av dem. Vidare kommer kommissionen att bedöma överensstämmelsen med kraven enligt artikel 10 och bilaga I till

styrelseförordningen, för att särskilt visa om deltagandet i dess medlemsstater är öppet och rättvist, om den nödvändiga informationen lämnades till allmänheten, om allmänhetens deltagande var aktiverat när alla alternativ var öppna och att vederbörlig hänsyn togs till resultatet av allmänhetens deltagande. Om kommissionen kommer till slutsatserna att ovanstående inte uppfylldes, kan den ta upp frågan i de landsspecifika rekommendationerna.

Inblandade aktörer Kommissionen och medlemsstaterna.

Sista datum då implementeringen av rekommendationen kommer att slutföras 31 dec 2023

Rekommendation: Para. 8 (a) i beslut VII/8f

I punkt 8 (a) i beslut VII/8f rekommenderar partsmötet att den berörda parten vidtar nödvändiga lagstiftnings-, reglerings- eller andra åtgärder och praktiska arrangemang för att säkerställa att förfaranden för allmänhetens deltagande inom ramen för artikel 7 i konventionen som genomförs enligt förordningen om transeuropeiska nät för energi⁷ eller någon ersätter lagstiftning:

a) De viktigaste samrådsdokumenten, inklusive meddelanden till allmänheten, tillhandahålls allmänheten på alla officiella språk hos den berörda parten.

Föreslagna åtgärder för att uppfylla rekommendationen

Kommissionen vill påminna om att i samband med listorna över projekt av gemensamt intresse ("PCI") bör två distinkta steg skiljas åt. För det första är PCI-urvalsprocessen ett resultat av en bedömning av kommissionen av varje kandidatprojekt på grundval av kriterier som mäter deras bidrag till energipolitiska mål i enlighet med artikel 4 i förordningen om transeuropeiska nät för energi (EU) nr 347 /2013 ("TEN-E-förordningen"). Sedan omfattas de projekt som väljs ut på listan av nationell lagstiftning när det gäller deras genomförande.

Därför föregriper inte valet på unionslistan över PCI ytterligare due diligence och bedömning i enlighet med öppenhet, deltagande och miljölagstiftning på nationell nivå. Som sådan är den offentliga samrådsprocessen i detta skede inte inriktad på att ta upp aspekter av det lokala genomförandet av projekten. För lokal implementering gäller separata tillståndsförfaranden och strategiska samt miljökonsekvensbedömningsförfaranden.

I PCI-urvalsprocessen är relaterad teknisk information och bakgrundsinformation om enskilda kandidater som är föremål för bedömning och konsultation endast tillgänglig på engelska. Det gör det möjligt att säkerställa att de intressenter som berörs av dessa tekniska samråd kan effektivt och effektivt få tillgång till nödvändig information och svara på samråden. Dessutom är det ofta mer effektivt att kommunicera på ett enda språk under hela processen, medan PCI-urvalsprocessen är mycket beroende av resultatet från olika intressentgrupper. Därför skulle det vara onödigt, oproportionerligt och praktiskt taget omöjligt att tillhandahålla alla dokument och alla tekniska och andra projektdetaljer på alla 24 officiella EU-språk.

Icke desto mindre har tillgängligheten till den information som tillhandahålls för varje kandidatprojekt stärkts i processen med att revidera TEN-E-förordningen, som genomgår de sista förfarandena innan den träder i kraft. EU följer en noggrant övervägd och heltäckande strategi för offentliga samråd. Hittills, för att säkerställa en bredare och proportionerlig tillgång till information, tillhandahåller kommissionen länkar till projektspecifika webbplatser. Efter översynen av TEN-E-förordningen, enligt bilaga VI (6), är målet att de projektspecifika webbplatserna ska innehålla översättningar av sitt innehåll till alla språk i de medlemsstater som berörs av projektet.

Därför måste en projektledare för varje PCI genomföra en projektspecifik tillståndsgivningsprocess. Denna process kommer att utföras på det lokala språket, så att all information som lämnas till intressenter och medlemmar av allmänheten också kommer att finnas tillgänglig på det eller de lokala språken. Följaktligen, innan några bindande beslut fattas av nationella myndigheter med avseende på någon PCI, kommer lokala samhällen och individer som bor i närheten av projektet att få information om projektet och kommer att kunna kommunicera sina åsikter om projektet på sina egna språk.

Bilaga VI (6) i kommissionens reviderade förslag till TEN-E-förordning har följande lydelse:

"projektets webbplats som avses i artikel 9.7 ska åtminstone offentliggöra följande information:

- (a) det datum då projektets webbplats senast uppdaterades;
- b) Översättningar av dess innehåll till alla språk i de medlemsstater som berörs av projektet eller för vilka projektet har en betydande gränsöverskridande inverkan i enlighet med punkt 1 i bilaga IV. (...)

Översikt över de steg som krävs för att genomföra de föreslagna åtgärderna

Genomförandet av bilaga VI (6) till den reviderade TEN-E-förordningen kommer att träda i kraft efter det att den har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning. Det erinras om att enligt artikel 288 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är förordningar till alla delar bindande och direkt tillämpliga i alla medlemsstater.

Efter trepartsförhandlingar nådde Europaparlamentet och rådet en politisk överenskommelse i december 2021. Förordningen förväntas träda i kraft i juni, efter Europaparlamentets plenaromröstning i april.

Inblandade aktörer

De främsta inblandade aktörerna i antagandet av den reviderade TEN-E-förordningen var kommissionen, Europaparlamentet och rådet.

Sista datum då implementeringen av rekommendationen kommer att vara slutförd

Med förbehåll för ändringar, i det nuvarande kalenderschemat anges antagandet av den reviderade TEN-E-förordningen för juni 2022.

Rekommendation: Para. 8 (b) i beslut VII/8f

I punkt 8 (b) i beslut VII/8f rekommenderar partsmötet att den berörda parten vidtar nödvändiga lagstiftande, reglerande eller andra åtgärder och praktiska arrangemang för att säkerställa att förfaranden för allmänhetens deltagande inom ramen för artikel 7 i konventionen som genomförs enligt förordningen om transeuropeiska nät för energi⁸ eller någon ersättande lagstiftning:

(b) Vederbörlig hänsyn tas till resultaten av allmänhetens deltagande, på ett öppet och spårbart sätt, i beslutsfattandet.

Föreslagna åtgärder för att uppfylla rekommendationen

Efter slutsatserna från Århuskonventionens efterlevnadskommitté vidtog kommissionen ytterligare åtgärder för att förbättra den nuvarande ramen när det gäller hur hänsyn tas till resultaten av allmänhetens deltagande i genomförandet av PCI på lokal nivå.

EU håller därför för närvarande på att se över TEN-E-förordningen, som genomgår de sista stegen i förfarandet innan den träder i kraft.

Syftet med artikel 9.4 i den reviderade TEN-E-förordningen är att ålägga projektansvariga att utarbeta en rapport som sammanfattar resultaten av offentliga samråd och det sätt på vilket feedbacken beaktades. Denna rapport kommer att bli en del av ansökningshandlingarna som lämnas in till nationella behöriga myndigheter och kommer att beaktas vid utfärdandet av övergripande beslut av sådana myndigheter.

Artikel 9.4 i kommissionens reviderade förslag till förordning om TEN-E lyder som följer:

"Om det inte redan krävs enligt nationell lagstiftning med samma eller högre standarder, ska minst ett offentligt samråd genomföras av projektledaren, eller, om det krävs enligt nationell lagstiftning, av den behöriga myndigheten, innan det slutliga och fullständiga ansökningshandling till den behöriga myndigheten i enlighet med artikel 10.1 a. Det offentliga samrådet ska inte påverka det offentliga samrådet som ska genomföras efter det att ansökan om tillstånd har lämnats in i enlighet med artikel 6.2 i direktiv 2011/92/EU. Det offentliga samrådet ska informera de intressenter som avses i punkt 3 a i bilaga VI om projektet i ett tidigt skede och ska bidra till att identifiera den mest lämpliga platsen eller banan, även med tanke på adekvata klimatanpassningsöverväganden för projektet, och de relevanta frågorna som ska behandlas i ansökningsfilen. Det offentliga samrådet ska uppfylla de minimikrav som anges i punkt 5 i bilaga VI. Projektledaren ska på den webbplats som avses i punkt 7 i denna artikel publicera en rapport som förklarar hur de åsikter som uttrycktes i de offentliga samråden beaktades genom att visa de ändringar som gjorts i projektets placering, bana och utformning eller genom att motivera varför sådana åsikter har inte beaktats.

Projektledaren ska utarbeta en rapport som sammanfattar resultaten av aktiviteter relaterade till allmänhetens deltagande innan ansökan lämnas in, inklusive de aktiviteter som ägde rum innan processen för att bevilja tillstånd inleddes.

Projektledaren ska lämna in de rapporter som avses i första och andra stycket tillsammans med ansökningshandlingarna till den behöriga myndigheten. Det övergripande beslutet ska ta vederbörlig hänsyn till resultaten av dessa rapporter”.

Översikt över de steg som krävs för att genomföra de föreslagna åtgärderna

Genomförandet av artikel 9.4 i den reviderade TEN-E-förordningen kommer att träda i kraft efter det att den har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning. Det erinras om att enligt artikel 288 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är förordningar till alla delar bindande och direkt tillämpliga i alla medlemsstater.

8 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 347/2013 av den 17 april 2013 om riktlinjer för transeuropeisk energiinfrastruktur och om upphävande av beslut nr 1364/2006/EG och om ändring av förordningar (EG) nr 713/2009, (EG) nr 714/2009 och (EG) nr 715/2009 Text med EES-relevans.

Efter trepartsförhandlingar nådde Europaparlamentet och rådet en politisk överenskommelse i december 2021. Förordningen förväntas träda i kraft i juni, efter Europaparlamentets plenaromröstning i april.

Inblandade aktörer

De främsta inblandade aktörerna i antagandet av den reviderade TEN-E-förordningen var kommissionen, Europaparlamentet och rådet.

Sista datum då implementeringen av rekommendationen kommer att vara slutförd

Med förbehåll för ändringar planerar den nuvarande kalendern antagandet av den reviderade TEN-E-förordningen för juni 2022.

Rekommendation: Para. 10 i beslut VII/8f

I punkt 10 i beslut VII/8e rekommenderar partsmötet att den berörda parten inför en rättsligt bindande ram för att säkerställa att, när en offentlig myndighet i en medlemsstat i den berörda parten omprövar eller uppdaterar tillståndsvillkoren enl. nationella lagar som genomför artikel 21 (3), (4) och (5) (b) och (c) i direktivet om industriella utsläpp, eller motsvarande bestämmelser i all lagstiftning som ersätter det direktivet, kommer bestämmelserna i artikel 6.2–6.9 att tillämpas, i tillämpliga delar och där så är lämpligt, med beaktande av konventionens mål;

Föreslagna åtgärder för att uppfylla rekommendationen

EU planerar att ta itu med dessa rekommendationer genom lagändringar av direktiv 2010/75/EU om industriella utsläpp⁹ (IED). Arbetet pågår redan och ett förslag till översyn av detta direktiv bör antas kort efter offentliggörandet av detta utkast till plan. Den slutliga handlingsplanen kommer sedan att uppdateras för att inkludera ytterligare detaljer, baserat på innehållet i förslaget och kommer även att innehålla en länk till förslagets text, som lyfter fram de delar som är relevanta för att ta itu med efterlevnadskommitténs slutsatser. I detta skede kan följande preliminära information lämnas:

Europeiska kommissionen åtog sig i den europeiska gröna avtalen¹⁰ (EGD) att revidera EU:s åtgärder för att ta itu med föroreningar från stora agroindustriella anläggningar och att överväga hur man gör dem helt förenliga med klimat-, energi- och politiken för cirkulär ekonomi.

Det handlar om att föreslå en översyn av direktivet om industriutsläpp. Som en del av detta revideringsförslag åtog sig kommissionen att undersöka alternativ för att förbättra och stärka den rättsliga ramen för allmänhetens tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsfattande och tillgång till rättslig prövning i syfte att säkerställa att unionens rättsliga ram överensstämmer med Århuskonventionen, särskilt dess artikel 6.2-9; på så sätt ta itu med de resultat och rekommendationer som beskrivs ovan.

Inceptionseffekten

9 Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriella utsläpp (integrerat förebyggande och kontroll av föroreningar), Europeiska unionens officiella tidning, L 334 (2010), s. 17–119.

Bedömning¹¹ beskrev kortfattat utbudet av alternativ som skulle bedömas.

Översikt över de steg som krävs för att genomföra de föreslagna åtgärderna

Europeiska kommissionen kommer att lägga fram sitt förslag om att revidera direktiv 2010/75/EU under våren 2022. Det förväntade datumet för antagandet (tbc) är den 5 april 2022. Innan kommissionen lägger fram sitt förslag kommer den att ha utvärderat de potentiella ekonomiska, sociala och miljömässiga konsekvenserna som det kan ha. Kommissionen gör detta genom att utarbeta en så kallad ”konsekvensanalys” som anger fördelarna och nackdelarna med olika politiska alternativ. Konsekvensanalysen inkluderar input från icke-statliga organisationer, nationella myndigheter och näringsliv, samt expertgrupper som ger råd i tekniska frågor. Konsekvensanalysen kommer att göras allmänt tillgänglig vid sidan av förslaget.

Kommissionens förslag kommer sedan att förhandlas med medlagstiftare (Europaparlamentet och rådet) genom det ordinarie lagstiftningsförfarandet, enligt artikel 294 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Parlamentet och rådet lagstiftar på lika villkor. De två institutionerna antar lagstiftningsakter antingen vid första behandlingen eller vid andra behandlingen. Om de två institutionerna efter den andra behandlingen fortfarande inte har nått en överenskommelse, sammankallas en förlikningskommitté. Enligt det ordinarie lagstiftningsförfarandet fattas beslut med kvalificerad majoritet.

Inblandade aktörer

Europeiska kommissionen, Europeiska unionens råd, Europaparlamentet. Om generaldirektoratet för miljö tar ledningen i utarbetandet och förhandlingen av förslaget inom kommissionen är många andra generaldirektorat och tjänster inom kommissionen också nära involverade, enligt kommissionens vanliga interna förfaranden.

Sista datum då implementeringen av rekommendationen kommer att vara slutförd

Slut på det interinstitutionella ordinarie lagstiftningsförfarandet; De exakta tidslinjerna för denna process kan inte förutses, och det kan inte bedömas med säkerhet i detta skede om det reviderade direktivet kommer att antas före den 1 oktober 2024 som föreskrivs av efterlevnadskommittén. Kommissionen kommer att göra allt för att ta itu med resultaten och rekommendationerna från efterlevnadskommittén i tid.

.....

Originaltext

Plan of action for decision VII/8f (European Union)

Through paragraph 11 (a) of decision VII/8f concerning the compliance of the European Union, the Meeting of the Parties to the Aarhus Convention has requested the Party concerned to submit a plan of action, including a time schedule, to the Committee by 1 July 2022 regarding the implementation of the recommendations contained in that decision.

The text of decision VII/8f is available at:

<https://unece.org/env/pp/cc/decision-vii8f-concerning-european-union>

In preparing its plan of action, the Party concerned was invited by the Compliance Committee to take into account the Committee’s information note for Parties on preparing their plan of action. The Committee’s information note, which contains step-by-step guidance for Parties on how to complete their plan of action, is available at:

<https://unece.org/env/pp/cc/implementation-decisions-meeting-parties-compliance-individual-parties>

A. Description of the process by which the plan of action has been prepared

This plan of action has been prepared by the European Commission, jointly by Directorate-General for Energy, Directorate-General for Climate Action and Directorate-General for Environment, and after consultation of other relevant Commission services. The public has been informed at an early stage. In particular, the draft plan of action has been published on the website of Directorate-General for Environment and has also been sent to the communicants and observers, with a 4-week period open for written comments. A meeting with communicants (and observers, in case of interest) will also be organised during this period.

The outcome of these consultations will be taken into due account in the final plan. The plan of action will also be updated to include the link to the Commission proposal for a legislative amendment to Directive 2010/75/EU on industrial emissions¹ (the IED), as outlined in section c below. The final plan will then be formally submitted to the Aarhus Convention Compliance Committee, and published on the website of Directorate-General for Environment.

B. General character of the measures that will be needed to implement the recommendations in the MOP decision

The recommendations in each of the three cases addressed in this action plan required significant efforts, and in each case, the Commission has proposed or (in the case of the IED Directive) is about to propose legislative amendments. As explained below, these legislative changes, where necessary, were and will be accompanied by additional,

C. Detailed plan of action

Recommendation: Para. 2 (a) (i) of decision VII/8f

In paragraph 2 (a) (i) of decision VII/8f, the Meeting of the Parties requests the Party concerned, as a matter of urgency:

(a) To provide the Committee with evidence that it has adopted a proper regulatory framework and/or clear instructions for implementing article 7 of the Convention with respect to the adoption of National Energy and Climate Plans, and, in particular, to take the necessary legislative, regulatory or practical measures to:

(i) Ensure that the arrangements for public participation in its member States are transparent and fair and that, within those arrangements, the necessary information is provided to the public;

Proposed measures to fulfil recommendation

The Commission would like to recall that the EU has made a significant progress towards compliance with the requirements of the Aarhus Convention when it comes to public participation in the adoption of the National Energy and Climate Plans (“NECP”) by Member States.

The EU has in particular taken the following important steps:

(i) The Commission has adopted the Governance Regulation² replacing National Renewable Action Plans by NECPs.

Article 10 of the Governance Regulation together with recital 28 requires that Member States involve the public effectively and early in the context of the preparation of their NECP in line with the Aarhus Convention obligations, and attach a summary of the public’s views or provisional views to the NECP.

(ii) Article 11 of the Governance regulation also requires Member States to establish a multilevel climate and energy dialogue in which local authorities, civil society organisations, business community investors and other relevant stakeholders and the general public are able actively to engage and discuss the different scenarios envisaged for energy and climate policies. Integrated NECPs may be discussed within this framework.

Member States will have to biennially report on the progress in establishing such multilevel dialogue in accordance with Article 17(2)(b) of Governance Regulation.

(iii) Moreover, following its assessment of the 28 draft NECPs, the Commission adopted on 18 June 2019 ad hoc recommendations on each draft NECP in accordance with the competence prescribed in Article 9 of the Governance² Regulation (EU) 2018/1999 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 on the Governance of the Energy Union and Climate Action, amending

Regulations (EC) No 663/2009 and (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council, Directives 94/22/EC, 98/70/EC, 2009/31/EC, 2009/73/EC, 2010/31/EU, 2012/27/EU and 2013/30/EU of the European Parliament and of the Council, Council Directives 2009/119/EC and (EU) 2015/652 and repealing Regulation (EU) No 525/2013 of the European Parliament and of the Council

Regulation, duly recalling in this regard Member States’ obligations concerning public consultation in the preparation of their final NECPs³.

(iv) Subsequently, at the meeting of 17 September 2019 of the Commission’s Technical Working Group for Member States for the development of the NECPs, the Commission services gave a briefing on the obligations according to the Aarhus Convention and provided Member States with a guiding non-paper⁴.

(v) Finally, on 17 September 2020 the Commission published a Communication on ‘An EU-wide assessment of National Energy and Climate Plans’⁵ following submission by all Member States of their final NECPs, in which the Commission recalls that early involvement of local authorities for continued public consultation and transparent planning is of utmost importance.

(vi) Alongside this Communication, the Commission assessed the NECPs presented by the 27 Member States and it published, on 14 October 2020, the corresponding 27 Staff Working Documents which extensively

evaluate NECPs.

For each Member State, the Commission has verified whether or not public involvement has taken place at national level in the preparation of the final NECPs, on the basis of the information at its disposal⁶.

The Commission is committed to continue to ensure full compliance with the Aarhus Convention and intends to take the following further measures to ensure that when adopting NECPs, public participation in its Member States are transparent and fair and that, within those arrangements, the necessary information is provided to the public:

(i) Within a reasonable time before the submission by Member States of the upcoming draft updated NECP - due by 30 June 2023, and the following final updated NECPs, the Commission intends to engage with Member States to ensure they comply with their obligations pursuant the Aarhus Convention and, in particular, the provisions of article 10 of the Governance Regulation regarding public consultation in the preparation of their draft updated NECPs. Among others, Member States have to conduct a transparent and fair public consultation and to ensure that the necessary information is provided to the public at early stage when all options are open. Pursuant to Annex I of the Governance Regulation, NECPs (and updated NECPs) must provide an overview of the process for establishing the plan with respective dedicated focus on “Involvement of local and regional authorities” and “Consultations of stakeholders, including social partners, and engagement of civil society and the general public” (Part I, 1. 1.3 (ii) and (iii)).

Within that part, Member States have to provide in the NECPs detailed and complete information on the steps taken to comply with their public consultation obligations under Article 10 and under the Aarhus Convention, including reference to how they have taken into account the opinions of the public.

(ii) As it has been done for the first draft NECPs submitted by 31 December 2018, following the next submission by 30 June 2023 of the updated draft NECPs, pursuant to Article 14(1), and by 1 January 2028 of the next NECPs pursuant to Article 9 of the Governance Regulation, the Commission will publish an assessment of each NECPs. The Commission intends to reflect in greater details if Member States provided in their (draft updated) NECPs enough precise information on the consultation process undertaken by each of them. Furthermore, the Commission intends to reflect the compliance with the requirements under Article 10 and Annex I of the Governance Regulation, in order to show in particular, if the participation in its Member States is transparent and fair, and that the necessary information is provided to the public at early stage when all options are open.

(iii) Pursuant to Article 45 of the Governance Regulation, the Commission shall report on the operation of this Regulation to the European Parliament and to the Council within six months after the first global stocktake of the Paris Agreement in 2023. The Commission report may be accompanied by legislative proposals where appropriate. At that time, the Commission will take stock of the past NECP and updated NECP’s processes and will assess the opportunity to review the Governance Regulation, including provisions related to the public participation.

Outline of the steps necessary to implement the proposed measures

1) Engagement with Member States, as parties to the Aarhus Convention

The Commission will engage with Member States at the technical level for development of NECPs, on time before the draft updated NECPs submission in 30 June 2023. The Commission will remind that Member States are themselves parties to the Aarhus Convention and therefore committed to comply with relevant provisions concerning transparent and fair public consultations, including providing the necessary information to the public at early stage.

2) Assistance of Member States in preparation of their updated NECPs

The Commission will engage with Member States to assist them with due preparation of their draft NECPs. The assistance will reflect the obligations of Member States stemming from both the Aarhus Convention and Governance Regulation. Member States will be accompanied to provide in the NECPs for a description on how they ensured that public participation was transparent and fair, and that the necessary information was provided to the public.

3) Assessment of draft updated NECPs after their submission on 30 June 2023

The Commission will assess the draft updated NECPs, in accordance with Article 9(2) of Governance Regulation, and will make such assessment public.

4) Report on the operation of the Governance Regulation

The Commission will prepare a report on the operation of Governance Regulation six months after the global stocktake agreed under Article 14 of the Paris Agreement. It will take stock of the past NECPs and updated

NECPs and its implementation, and will assess the opportunity to review the Governance Regulation. This may include provisions related to the public participation as in Article 10 of Governance Regulation.

Actors involved The actors involved are the Commission and the Member States.

Final date by when implementation of recommendation will be completed 30 June 2024

Recommendation: Para. 2 (a) (ii) of decision VII/8f

In paragraph 2 (a) (ii) of decision VII/8f, the Meeting of the Parties requests the Party concerned, as a matter of urgency:

- (a) To provide the Committee with evidence that it has adopted a proper regulatory framework and/or clear instructions for implementing article 7 of the Convention with respect to the adoption of National Energy and Climate Plans, and, in particular, to take the necessary legislative, regulatory or practical measures to:
 - (ii) Ensure that the adopted regulatory framework and/or clear instructions ensure that the requirements of article 6 (4) and (8) of the Convention are met, including allowing for early public participation when all options are open, and ensuring that due account is taken of the outcome of the public participation;

Proposed measures to fulfil recommendation

The Commission would like to recall that the EU has made a significant progress towards compliance also with this recommendation, as already outlined above with regard to the Committee's recommendation on para. 2 (a) (i) of decision VII/8f above (see, in particular, the six steps we highlighted under (i) to (vi)). The Commission is committed to continue to ensure full compliance with the Aarhus Convention and intends to take the following further measures to ensure that when adopting NECPs, Member States allow for early public participation when all options are still open, and they take due account of the outcome of public participation:

- (i) Within a reasonable time before the submission by Member States of the upcoming draft updated NECP - due by 30 June 2023, and the following final updated NECPs, the Commission intends to engage with Member States to ensure they comply with their obligations pursuant the Aarhus Convention as themselves being party to that Convention. In particular, to ensure they enable early public participation when all options are still open, and that they take due account to the outcome of the public participation. Pursuant to Annex I of the Governance Regulation, NECPs (and updated NECPs) must provide an overview of the process for establishing the plan with respective dedicated focus on "Involvement of local and regional authorities" and "Consultations of stakeholders, including social partners and engagement of civil society and the general public" (Part I, 1. 1.3 (ii) and (iii)). Within that part, Member States have to provide in the NECPs detailed and complete information on the steps taken to comply with their public consultation obligations under Article 10 and under the Aarhus Convention, including reference to how they have duly taken into account the opinions of the public.
- (ii) As it has been done for the first draft NECPs submitted by 31 December 2018, following the next submission by 30 June 2023 of the updated draft NECPs, pursuant to Article 14(1), and by 1 January 2028 of the next NECPs pursuant to Article 9 of the Governance Regulation, the Commission will publish an assessment of each NECPs. The Commission intends to reflect in greater details if Member States provided in their (draft updated) NECPs enough precise information on the consultation process undertaken by each of them. Furthermore, the Commission intends to reflect the compliance with the requirements under Article 10 and Annex I of the Governance Regulation, in order to show in particular, if the public participation was enabled when all options were open, and that due account was taken of the outcome of the public participation.
- (iii) Pursuant to Article 45 of the Governance Regulation, the Commission shall report on the operation of this Regulation to the European Parliament and to the Council within six months after the first global stocktake of the Paris Agreement in 2023. The Commission report may be accompanied by legislative proposals where appropriate. At that time, the Commission will take stock of the past NECP and updated NECP's processes and will assess the opportunity to review the Governance Regulation, including provisions related to the public participation.

Outline of the steps necessary to implement the proposed measures

1) Engagement with Member States, as parties to the Aarhus Convention

The Commission will engage with Member States at the technical level for development of NECPs, on time before the draft updated NECPs submission in 30 June 2023. The Commission will remind that Member States are themselves parties to the Aarhus Convention and therefore committed to comply with Article 6(4) and (8) of the Convention. The Commission will remind the obligation to allow early public participations

when all options are open, and to take due account of the outcome of the public participation.

2) Assistance of Member States in preparation of their draft updated NECPs

The Commission will assist Member States with due preparation of their draft NECPs. The assistance will reflect the obligations of Member States stemming from both the Aarhus Convention and Governance Regulation. Member States will be accompanied to provide in the NECPs for a description on how the early public participations when all options are still open was conducted, and for an explanation of how the outcome of the public participation was duly taken into account.

3) Assessment of draft updated NECPs after their submission on 30 June 2023

The Commission will assess the draft updated NECPs, in accordance with Article 9(2) of Governance Regulation, and will make such assessment public. This assessment will cover the information provided in the NECP of how the Member State complied with public participation in compliance with the Aarhus Convention.

4) Report on the operation of the Governance Regulation

The Commission will prepare a report on the operation of Governance Regulation six months after the global stocktake agreed under Article 14 of the Paris Agreement. It will take stock of the past NECPs and updated NECPs and its implementation, and will assess the opportunity to review the Governance Regulation. This may include provisions related to the public participation as in Article 10 of Governance Regulation.

Actors involved The Commission and Member States.

Final date by when implementation of recommendation will be completed 30 June 2024

Recommendation: Para. 2 (b) of decision VII/8f

In paragraph 2 (b) of decision VII/8f, the Meeting of the Parties requests the Party concerned, as a matter of urgency:

(b) To adapt the manner in which it evaluates National Energy and Climate Plans accordingly;

Proposed measures to fulfil recommendation

The Commission is committed to continue to ensure full compliance with the Aarhus Convention and intends to take the following measure to ensure that its assessment of Member States' NECPs duly reflect requirements related public participation in accordance with Aarhus Convention.

As it has been done for the first draft NECPs submitted by 31 December 2018, following the next submission by 30 June 2023 of the updated draft NECPs, pursuant to Article 14(1), and by 1 January 2028 of the next NECPs pursuant to Article 9 of the Governance Regulation, the Commission will publish an assessment of each NECP. The Commission intends to reflect in greater details if Member States provided in their (draft updated) NECPs enough precise information on the consultation process undertaken by each of them. Furthermore, the Commission intends to reflect the compliance with the requirements under Article 10 and Annex I of the Governance Regulation, in order to show in particular, if the participation in its Member States is transparent and fair, if the necessary information was provided to the public, if the public participation was enabled when all options were open, and that due account was taken of the outcome of the public participation.

Outline of the steps necessary to implement the proposed measures

Assessment of draft updated NECPs

The Member States will submit their draft updated NECPs by 30 June 2023. Pursuant to Article 9(2), the Commission shall assess the draft NECPs, and may issue country-specific recommendations, no later than six months before the deadline for submitting the final updated NECPs. In this assessment, the Commission will reflect in greater details if Member States provided in their (draft updated) NECPs enough precise information on the consultation process undertaken by each of them. Furthermore, the Commission will assess the compliance with the requirements under Article 10 and Annex I of the Governance Regulation, in order to show in particular, if the participation in its Member States is transparent and fair, if the necessary information was provided to the public, if the public participation was enabled when all options were open, and that due account was taken of the outcome of the public participation. If the Commission will come to conclusions that the above was not met, it may address the issue in the country specific recommendations.

Actors involved The Commission and Member States.

Final date by when implementation of recommendation will be completed 31 December 2023

Recommendation: Para. 8 (a) of decision VII/8f

In paragraph 8 (a) of decision VII/8f, the Meeting of the Parties recommends that the Party concerned take the necessary legislative, regulatory or other measures and practical arrangements to ensure that in public

participation procedures within the scope of article 7 of the Convention carried out under the Trans-European Networks for Energy Regulation,⁷ or any superseding legislation:

(a) The main consultation documents, including the notification to the public, are provided to the public in all the official languages of the Party concerned;

Proposed measures to fulfil recommendation

The Commission would like to recall that in the context of the projects of common interest (“PCI”) lists, two distinct steps should be differentiated. First of all, the PCI selection process is a result of an assessment by the Commission of each candidate project on the basis of criteria measuring their contribution to energy policy objectives pursuant to Article 4 of Trans-European Networks for Energy Regulation (EU) No 347/2013 (“TEN-E Regulation”). Then, projects selected on the list are subject to national legislation with regards to their implementation.

Therefore, the selection on the Union list of PCIs does not pre-empt further due diligence and assessment in line with transparency, participation and environmental legislation at national level. As such, the public consultation process at this stage is not aimed to address aspects of local implementation of the projects. For local implementation, separate permitting and strategic as well as environmental impact assessment procedures apply.

At the PCI selection process stage, the related technical and background information of individual candidates subject to assessment and consultation is available only in English. It allows to ensure that the stakeholders concerned by these technical consultations are able to effectively and efficiently access the necessary information and reply to the consultations. Furthermore, it is often more effective to communicate in a single language throughout the process, while the PCI selection process relies heavily on the outcome of various stakeholder groups. Therefore, it would be unnecessary, disproportionate and practically impossible to provide all documents and all technical and other project details in all 24 EU official languages.

Nevertheless, the accessibility to the information provided for each candidate project has been strengthened in the process of revising the TEN-E Regulation, which is undergoing last procedural steps prior to entry into force. The EU follows a carefully considered and comprehensive strategy on public consultations. So far, to ensure a wider and proportionate access to information, the Commission provides links to project-specific websites. Following the TEN-E Regulation revision, under Annex VI (6), the aim is that the project-specific websites will include translations of their content in all languages of the Member States concerned by the project.

Therefore, for each PCI, a project promoter have to carry out a project-specific permit granting process. This process will be carried out in the local language(s), so that all information disclosed to stakeholders and members of the public will also be available in the local language(s). Consequently, before any binding decision is taken by national authorities with regard to any PCI, local communities and individuals living in close vicinity of the project will receive information about that project and will be able to communicate their views on that project in their own languages.

Annex VI (6) of the revised TEN-E Regulation proposal of the Commission reads as follow:

“the project website referred to in Article 9(7) shall at least publish the following information:

(a) the date when the project website was updated last;

(b) translations of its content in all languages of the Member States concerned by the project or on which the project has a significant cross-border impact in accordance with point (1) of Annex IV; (...).”

Outline of the steps necessary to implement the proposed measures

The implementation of Annex VI (6) of the revised TEN-E Regulation will be effective after its publication in the Official Journal of the European Union. It is recalled that under article 288 of the Treaty on the Functioning of the European Union, regulations are binding in their entirety and directly applicable in all Member States.

Following trilogue negotiations, the European Parliament and the Council reached a political agreement in December 2021. The Regulation is expected to enter into force in June, following the April plenary vote of the European Parliament.

Actors involved

The main involved actors in the adoption of the revised TEN-E Regulation were the Commission, the European Parliament and the Council.

Final date by when implementation of recommendation will be completed

Subject to modifications, in the current calendar schedule the adoption of the revised TEN-E Regulation is

indicated for June 2022.

Recommendation: Para. 8 (b) of decision VII/8f

In paragraph 8 (b) of decision VII/8f, the Meeting of the Parties recommends that the Party concerned take the necessary legislative, regulatory or other measures and practical arrangements to ensure that in public participation procedures within the scope of article 7 of the Convention carried out under the Trans-European Networks for Energy Regulation,⁸ or any superseding legislation:

(b) Due account of the outcomes of the public participation is taken, in a transparent and traceable way, in the decision-making;

Proposed measures to fulfil recommendation

Following the Aarhus Convention Compliance Committee findings, the Commission took further steps to improve the current framework as regards the way account is taken of the outcomes of public participation in the implementation of PCI at the local level.

The EU is therefore currently reviewing the TEN-E Regulation, which is undergoing last procedural steps before its entry into force.

Article 9(4) of the revised TEN-E Regulation is aiming to oblige project promoters to draw up a report summarizing the outcomes of public consultations as well as the manner in which the feedback was considered. This report will become a part of the application file submitted to national competent authorities and will be considered in the issuing of comprehensive decisions by such authorities.

Article 9(4) of the revised TEN-E Regulation proposal of the Commission reads as follow:

“Where it is not already required under national law at the same or higher standards, at least one public consultation shall be carried out by the project promoter, or, where required by national law, by the competent authority, before submission of the final and complete application file to the competent authority pursuant to Article 10(1)(a). That public consultation shall be without prejudice to any public consultation to be carried out after submission of the request for development consent pursuant to Article 6(2) of Directive 2011/92/EU. The public consultation shall inform the stakeholders referred to in point (3)(a) of Annex VI about the project at an early stage and shall help to identify the most suitable location or trajectory, also in view of adequate climate adaptation considerations for the project, and the relevant issues to be addressed in the application file. The public consultation shall comply with the minimum requirements set out in point (5) of Annex VI. The project promoter shall publish on the website referred to in paragraph 7 of this Article a report explaining how the opinions expressed in the public consultations were taken into account by showing the amendments made in the location, trajectory and design of the project or by justifying why such opinions have not been taken into account.

The project promoter shall prepare a report summarising the results of activities related to the participation of the public prior to the submission of the application file, including those activities that took place before the start of the permit granting process.

The project promoter shall submit the reports referred to in first and second subparagraphs together with the application file to the competent authority. The comprehensive decision shall take due account of the results of these reports”.

Outline of the steps necessary to implement the proposed measures

The implementation of Article 9(4) of the revised TEN-E Regulation will be effective after its publication in the Official Journal of the European Union. It is recalled that under article 288 of the Treaty on the Functioning of the European Union, regulations are binding in their entirety and directly applicable in all Member States.

8 Regulation (EU) No 347/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2013 on guidelines for trans-European energy infrastructure and repealing Decision No 1364/2006/EC and amending Regulations (EC) No 713/2009, (EC) No 714/2009 and (EC) No 715/2009 Text with EEA relevance.

Following trilogue negotiations, the European Parliament and the Council reached a political agreement in December 2021. The Regulation is expected to enter into force in June, following the April plenary vote of the European Parliament.

Actors involved The main involved actors in the adoption of the revised TEN-E Regulation were the Commission, the European Parliament and the Council.

Final date by when implementation of recommendation will be completed

Subject to modifications, the current calendar schedule the adoption of the revised TEN-E Regulation for June 2022.

Recommendation: Para. 10 of decision VII/8f

In paragraph 10 of decision VII/8e, the Meeting of the Parties recommends that the Party concerned put in a place a legally binding framework to ensure that, when a public authority in a member State of the Party concerned reconsiders or updates permit conditions pursuant to national laws implementing article 21 (3), (4) and (5) (b) and (c) of the Industrial Emissions Directive, or the corresponding provisions of any legislation that supersedes that Directive, the provisions of article 6 (2)–(9) will be applied, *mutatis mutandis* and where appropriate, bearing in mind the objectives of the Convention;

Proposed measures to fulfil recommendation

The EU plans to address these recommendations through legislative amendments to Directive 2010/75/EU on industrial emissions⁹ (the IED). Work is already ongoing and a proposal for the revision of this Directive should be adopted shortly after publication of this draft plan. The final plan of action will then be updated to include further details, based on the content of the proposal and will also include a link to the text of the proposal, highlighting the parts relevant to addressing the findings of the Compliance Committee. At this stage, the following preliminary information can be provided:

The European Commission committed in the European Green Deal¹⁰ (EGD) to revise EU measures to address pollution from large agro-industrial installations and to consider how to make them fully consistent with climate, energy and circular economy policies.

This involves proposing a revision of the Industrial Emissions Directive. As part of this revision proposal, the Commission committed to explore options to enhance and strengthen the legislative framework on public access to information, public participation in decision-making and access to justice with a view to ensuring compliance of the Union legislative framework with the Aarhus Convention, in particular its Article 6(2)–(9); thus addressing the findings and recommendations outlined above.

The Inception Impact

9 Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions (integrated pollution prevention and control),

Official Journal of the European Union, L 334 (2010), pp. 17–119.

10 Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the

Committee of the Regions The European Green Deal; COM(2019) 640 final.

Assessment¹¹ briefly described the range of options to be assessed.

Outline of the steps necessary to implement the proposed measures

The European Commission will present its proposal to revise Directive 2010/75/EU in spring 2022. **The expected date of adoption**

(tbc) is the 5th of April 2022. Before the Commission tables its proposal, it will have assessed the potential economic, social and environmental impact that it may have. The Commission does this by preparing a so-called ‘impact assessment’ that sets out the advantages and disadvantages of various policy options. The impact assessment includes input from non-governmental organisations, national authorities and industry, as well as expert groups that give advice on technical issues. The impact assessment will be made publicly available alongside the proposal.

The Commission proposal will then be negotiated with co-legislators (the European Parliament and the Council) through the ordinary legislative procedure, provided for in Article 294 of the Treaty on the Functioning of the European Union (TFEU). The Parliament and the Council legislate on an equal footing. The 2 institutions adopt legislative acts either at first reading or at second reading. If, following the second reading, the 2 institutions have still not reached an agreement, a Conciliation Committee is convened. Under the ordinary legislative procedure, decisions are adopted by qualified majority.

Actors involved

European Commission, Council of the European Union, European Parliament. Within the Commission, if Directorate General for Environment takes the lead in drafting and negotiating the proposal, many other Commission Directorates General and services are also closely involved, as per the usual Commission internal procedures.

Final date by when implementation of recommendation will be completed

End of the inter-institutional ordinary legislative procedure; the exact timelines for this process cannot be foreseen, and it cannot be assessed with certainty at this stage whether the revised Directive will be adopted before the 1 October 2024 deadline foreseen by the Compliance Committee. The Commission will make all efforts to address the findings and recommendations of the Compliance Committee in a timely manner.

Ekonomiska kommissionen för Europa

Möte mellan parterna i konventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsfattande och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor

Sjunde sessionen

Genève, 18–20 oktober 2021

Utdrag ur tillägget till rapporten från partsmötets sjunde session

(ECE/MP.PP/2021/2/Add.1)*

Beslut VII/8f om Europeiska unionens efterlevnad av sina skyldigheter enligt konventionen

Antogs av partsmötet i konventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsfattande och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor vid dess sjunde session

Partsmötet

I enlighet med punkt 37 i bilagan till sitt beslut I/7 om granskning av efterlevnaden,¹ Erinrar om punkt 63 i sin rapport från sin sjätte session (Budva, Montenegro, 11–13 september 2017), genom vilken den begärde efterlevnadskommittén enligt konventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsfattande och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor att granska eventuell utveckling som hade ägt rum när det gäller genomförandet av beslut V/9g om efterlevnad av Europeiska unionen² och kommitténs slutsatser och rekommendationer om meddelande ACCC/C/2008/32 (del II) om tillgång till rättslig prövning för att ifrågasätta handlingar och underlåtenheter av EU:s institutioner och organ som strider mot EU:s miljölagstiftning³ och rapportera till partsmötet i enlighet därmed,⁴

Med beaktande av rapporten från kommittén om genomförandet av ovanstående begäran av partsmötet, under referensbegäran ACCC/M/2017/3, angående Europeiska unionens efterlevnad,⁵ slutsatserna från kommittén för kommunikation

** The full text of addendum to the report of the seventh session of the Meeting of the Parties (ECE/MP.PP/2021/2/Add.1) will, in due course, be available in English, French and Russian from https://unece.org/environmental-policy/events/Aarhus_Convention_MoP7.*

¹ ECE/MP.PP/2/Add.8.

² ECE/MP.PP/2014/2/Add.1.

³ ECE/MP.PP/C.1/2017/7.

⁴ ECE/MP.PP/2017/2.

⁵ ECE/MP.PP/2021/51.

ACCC/C/2013/96 om Europeiska unionens efterlevnad i samband med antagandet av Europeiska kommissionen av en lista över "Projekt av gemensamt intresse"⁶ och slutsatserna från utskottet för kommunikation ACCC/C/2014/1217 om Europeiska unionens efterlevnad i samband med omprövning eller uppdatering av tillstånd enligt direktivet om industriutsläpp,⁸

Uppmuntrad av Europeiska unionens vilja att på ett konstruktivt sätt diskutera efterlevnadsfrågorna i fråga med kommittén,

1. Europaparlamentet stöder kommitténs slutsatser i sin rapport om genomförandet av begäran ACCC/M/2017/3 att, med hänsyn till beslut V/9g:

(a) Den berörda parten har infört ett regelverk som uppfyller kraven i artikel 6 (3) i

konventionen med avseende på nationella energi- och klimatplaner men har **ännu inte**

visat att den har antagit antingen ett ordentligt regelverk eller tydligt instruktioner

för att säkerställa att övriga krav i artikel 7 uppfylls vid antagandet av nationella energi- och klimatplaner, i enlighet med de tre första meningarna i punkt 3 i beslut V/9g;

(b) Även om man välkomnar det faktum att den berörda parten har genomfört en bedömning av allmänhetens deltagande i varje medlemsstats nationella energi- och klimatplan, om än i korthet, har den berörda parten ännu inte uppfyllt kraven i den sista meningen i punkt 3 i beslut V/9g;

2. bekräftar på nytt sitt beslut V/9g och uppmanar särskilt den berörda parten som ett brådskande ärende:

(a) Att förse kommittén med bevis på att den har antagit ett lämpligt regelverk och/eller tydliga instruktioner för att genomföra artikel 7 i konventionen med avseende på antagandet av nationella energi- och klimatplaner, och i synnerhet att vidta nödvändiga lagstiftande, reglerande eller praktiska åtgärder för att:

(i) Säkerställa att arrangemangen för allmänhetens deltagande i dess medlemsstater är öppna och rättvisa och att den nödvändiga informationen tillhandahålls allmänheten inom dessa arrangemang.

(ii) Säkerställa att det antagna regelverket och/eller tydliga instruktioner säkerställer att kraven i artikel 6 (4) och (8) i konventionen uppfylls, inklusive att tillåta tidigt allmänhetens deltagande när alla alternativ är öppna, och att säkerställa att pga. hänsyn tas till resultatet av allmänhetens deltagande.

b) Att anpassa det sätt på vilket den utvärderar nationella energi- och klimat-planer i enlighet med detta;

3. Europaparlamentet stöder kommitténs slutsatser när det gäller meddelande ACCC/C/2008/32 (del II) att den berörda parten underlåtit att följa artikel 9.3 och 9.4 i konventionen när det gäller tillgång till rättslig prövning av medlemmar av allmänheten eftersom varken Århus-förordningen⁹ eller EU-domstolens rättspraxis genomför eller följer de skyldigheter som följer av dessa paragrafer;

⁶ ECE/MP.PP/C.1/2021/3.

⁷ ECE/MP.PP/C.1/2020/8.

⁸ Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions (integrated pollution prevention and control), Official Journal of the European Union, L 334 (2010), pp. 17–119.

⁹ Regulation (EC) No. 1367/2006 of the European Parliament and of the Council of 6 September 2006 on the application of the provisions of the Aarhus Convention on Access to Information, Public

4. Europaparlamentet stöder också kommitténs slutsatser i sin rapport om genomförandet av begäran ACCC/M/2017/3 att, med hänsyn till kommitténs slutsatser om meddelande ACCC/C/2008/32 (del II), medlagstiftarna ett avtal av den 12 juli 2021 om att ändra Århusförordningen, om det antas i den formen före öppnandet av parts-mötets sjunde möte, skulle uppfylla kraven i punkt 123 i kommitténs slutsatser om kommunikation ACCC/C/2008 /32 (del II);

5. Europaparlamentet noterar att efter antagandet av kommitténs rapport om genomförandet av begäran ACCC/M/2017/3, den 5 respektive 6 oktober 2021, har Europaparlamentet och Europeiska unionens råd vardera godkänt lagändringen till Århusförordningen i den form som medlagstiftarna enades om den 12 juli 2021 och att lagändringen kommer att träda i kraft den 28 oktober 2021, tjugo dagar efter det att den har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning; därför anser partsmötet att den berörda parten, i enlighet med kommitténs rapport om genomförandet av begäran

ACCC/M/2017/3, vid dess ikraftträdande till fullo kommer att ha uppfyllt kraven i punkt 123 i kommitténs slutsatser om meddelande ACCC/C/2008/32 (del II);

6. Europaparlamentet välkomnar den berörda partens engagerade åtgärd för att fullt ut följa rekommendationerna i punkt 123 i resultaten av meddelandet ACCC/C/2008/32 (del II) och att bringa dess lagstiftning och praxis i överensstämmelse med konventionen i detta avseende.

7. Europaparlamentet stöder kommitténs slutsatser med avseende på meddelande ACCC/C/2013/96 om att:

(a) Genom att inte informera sökanden om att längre tidsramar skulle behövas för att svara på informationsförfrågningarna och om skälen till detta, har den berörda parten underlåtit att följa artikel 4.2 i konventionen;

(b) Genom att underlåta att säkerställa minst ett prövningsförfarande som var snabbt, har den berörda parten underlåtit att uppfylla kravet i artikel 9.1 andra meningen i konventionen att säkerställa ett "snabbt" förfarande för omprövning av informationsförfrågningar;

(c) Genom att underlåta att på ett öppet och spårbart sätt visa hur vederbörlig hänsyn togs till allmänhetens deltagande på den första listan över "Projekt av gemensamt intresse", underlät den berörda parten att följa artikel 7 i kombination med artikel 6 (8) i konventionen;

(d) Genom att inte göra de viktigaste samrådsdokumenten, inklusive meddelandet till allmänheten, tillgängliga för allmänheten på dess officiella språk andra än engelska, diskriminerade den berörda parten icke-engelsktalande medlemmar av allmänheten i Europeiska unionen och därmed underlåtit att följa artikel 3.9 i konventionen;

8. Europaparlamentet rekommenderar att den berörda parten vidtar nödvändiga lagstiftnings-, reglerings- eller andra åtgärder och praktiska arrangemang för att säkerställa att förfarandena för allmänhetens deltagande

Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters to Community institutions and bodies, Official Journal of the European Union, L 264 (2006), p. 13–19.

10 The agreement on the revision of the Aarhus Regulation reached between the European Parliament and the Council of the European Union (the co-legislators), and the European Commission, at the third and final trilogue meeting on 12 July 2021. See Council of the European Union, Outcome of Proceedings, Interinstitutional File 2020/0289(COD); Council reference number: 11044/21, available at https://unece.org/sites/default/files/2021-07/frPartyM3_23.07.2021_annex1.pdf

Deltagande i beslutsfattande och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor för gemenskapens institutioner och organ, Europeiska unionens officiella tidning, L 264 (2006), sid. 13–19.

10 Den överenskommelse om översynen av Århusförordningen som nåddes mellan Europaparlamentet och Europeiska unionens råd (medlagstiftarna) och Europeiska kommissionen vid det tredje och sista trepartsmötet den 12 juli 2021. Se rådet för den Europeiska unionen, resultat av förfaranden, interinstitutionell akt 2020/0289(COD); Rådets referensnummer: 11044/21, tillgängligt på https://unece.org/sites/default/files/2021-07/frPartyM3_23.07.2021_annex1.pdf.

inom tillämpningsområdet för artikel 7 i konventionen som genomförs under förordningen om transeuropeiska nät för energi¹¹ eller någon annan lagstiftning som ersätter:

a) De viktigaste samrådsdokumenten, inklusive meddelandena till allmänheten, tillhandahålls allmänheten på alla officiella språk hos den berörda parten.

(b) Vederbörlig hänsyn tas till resultaten av allmänhetens deltagande, på ett öppet och spårbart sätt, i beslutsfattandet.

9. Europaparlamentet stöder kommitténs slutsatser med avseende på meddelande ACCC/C/2014/121 att genom att införa en rättslig ram som inte förutser någon möjlighet för allmänhetens deltagande i samband med omprövningar och uppdateringar enligt artikel 21.3, (4) och (5) (b) och (c) i industriutsläppsdirektivet, underlåter den berörda parten att följa artikel 6.10 i konventionen;

10. Europaparlamentet rekommenderar att den berörda parten inför en rättsligt bindande ram för att säkerställa att, när en offentlig myndighet i en medlemsstat i den berörda parten omprövar eller uppdaterar tillståndsvillkoren i enlighet med nationella lagar som genomför artikel 21.3, (4) och (5) (b) och (c) i industriutsläppsdirektivet, eller motsvarande bestämmelser i någon lagstiftning som ersätter det direktivet, kommer bestämmelserna i artikel 6.2–(9) att tillämpas, i tillämpliga delar och där så är lämpligt, med tanke på konventionens mål;

11. Ber den berörda parten att:

(a) Lämna in en handlingsplan, inklusive en tidsplan, till kommittén senast den 1 juli 2022 angående genomförandet av rekommendationerna i punkterna 2, 8 och 10 ovan;

b) Tillhandahålla detaljerade lägesrapporter till kommittén senast den 1 oktober 2023 och 1 oktober 2024 om de åtgärder som vidtagits och de resultat som uppnåtts vid genomförandet av handlingsplanen och rekommendationerna i punkterna 2, 8 och 10 ovan.

(c) Tillhandahålla sådan ytterligare information som kommittén kan begära för att hjälpa den att granska den berörda partens framsteg i genomförandet av rekommendationerna i punkterna 2, 8 och 10 ovan;

(d) Delta (antingen personligen eller virtuellt) i kommitténs möten där den berörda partens framsteg när det gäller att genomföra rekommendationerna i punkterna 2, 8 och 10 ovan ska beaktas;

12. Åtar sig att se över situationen vid sin åttonde session.

¹¹ Regulation (EU) No 347/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2013 on guidelines for trans-European energy infrastructure and repealing Decision No 1364/2006/EC and amending Regulations (EC) No 713/2009, (EC) No 714/2009 and (EC) No 715/2009 Text with EEA relevance.

----- Originaltext

Economic Commission for Europe

Meeting of the Parties to the Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters
Seventh session

Geneva, 18–20 October 2021

Excerpt from the addendum to the report of the seventh session of the Meeting of the Parties (ECE/MP.PP/2021/2/Add.1)*

* The full text of addendum to the report of the seventh session of the Meeting of the Parties (ECE/MP.PP/2021/2/Add.1) will, in due course, be available in English, French and Russian from https://unece.org/environmental-policy/events/Aarhus_Convention_MoP7.

¹ ECE/MP.PP/2/Add.8.

² ECE/MP.PP/2014/2/Add.1.

³ ECE/MP.PP/C.1/2017/7.

⁴ ECE/MP.PP/2017/2.

⁵ ECE/MP.PP/2021/51.

Decision VII/8f concerning compliance by the European Union with its obligations under the Convention

Adopted by the Meeting of Parties to the Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters at its seventh session

The Meeting of the Parties,

Acting under paragraph 37 of the annex to its decision I/7 on the review of compliance,¹

Recalling paragraph 63 of its report of its sixth session (Budva, Montenegro, 11–13 September 2017), through which it requested the Compliance Committee under the Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters to review any developments that had taken place regarding the implementation of decision V/9g concerning compliance by the European Union² and the Committee’s findings and recommendations on communication ACCC/C/2008/32 (part II) concerning access to justice to challenge acts and omissions by institutions and bodies of the European Union that contravene European Union law relating to the environment,³ and to report to the Meeting of the Parties accordingly,⁴

Taking note of the report of the Committee on the implementation of the above request by the Meeting of the Parties, under the case reference request ACCC/M/2017/3, concerning the compliance of the European Union,⁵ the findings of the Committee on communication

2

ACCC/C/2013/96 concerning the compliance of the European Union in connection with the adoption by the European Commission of a list of “Projects of Common Interest”⁶ and the findings of the Committee on communication ACCC/C/2014/121⁷ concerning the compliance of the European Union in connection with the reconsideration or updating of permits under the Industrial Emissions Directive,⁸

⁶ ECE/MP.PP/C.1/2021/3.

⁷ ECE/MP.PP/C.1/2020/8.

⁸ Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions (integrated pollution prevention and control), *Official Journal of the European Union*, L 334 (2010), pp. 17–119.

⁹ Regulation (EC) No. 1367/2006 of the European Parliament and of the Council of 6 September 2006 on the application of the provisions of the Aarhus Convention on Access to Information, Public

Encouraged by the willingness of the European Union to discuss in a constructive manner with the Committee the compliance issues in question,

1. *Endorses* the findings of the Committee in its report on the implementation of request ACCC/M/2017/3 that, with respect to decision V/9g:

- (a) The Party concerned has put in place a regulatory framework that meets the requirements of article 6 (3) of the Convention with respect to National Energy and Climate Plans but has not yet demonstrated that it has adopted either a proper regulatory framework or clear instructions to ensure that the other requirements of article 7 are met in the adoption of National Energy and Climate Plans, as required by the first three sentences of paragraph 3 of decision V/9g;
- (b) While welcoming the fact that the Party concerned has carried out an assessment of public participation on each member State’s National Energy and Climate Plan, albeit in brief, the Party concerned has not yet met the requirements of the final sentence of paragraph 3 of decision V/9g;

2. *Reaffirms* its decision V/9g and, in particular, requests the Party concerned, as a matter of urgency:

- (a) To provide the Committee with evidence that it has adopted a proper regulatory framework and/or clear instructions for implementing article 7 of the Convention with respect to the adoption of National Energy and Climate Plans, and, in particular, to take the necessary legislative, regulatory or practical measures to:
 - (i) Ensure that the arrangements for public participation in its member States are transparent and fair and that, within those arrangements, the necessary information is provided to the public;
 - (ii) Ensure that the adopted regulatory framework and/or clear instructions ensure that the requirements of article 6 (4) and (8) of the Convention are met, including allowing for early public participation when all options are open, and ensuring that due account is taken of the outcome of the public participation;
- (b) To adapt the manner in which it evaluates National Energy and Climate Plans accordingly;

3. *Endorses* the findings of the Committee with regard to communication ACCC/C/2008/32 (part II) that the Party concerned failed to comply with article 9 (3) and (4) of the Convention with regard to access to justice by members of the public because neither the Aarhus Regulation,⁹ nor the jurisprudence of the Court of Justice of the European Union implements or complies with the obligations arising under those paragraphs;

3

Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters to Community institutions and bodies, *Official Journal of the European Union*, L 264 (2006), p. 13–19.

¹⁰ The agreement on the revision of the Aarhus Regulation reached between the European Parliament and the Council of the European Union (the co-legislators), and the European Commission, at the third and final trilogue meeting on 12 July 2021. See Council of the European Union, Outcome of Proceedings, Interinstitutional File 2020/0289(COD); Council reference number: 11044/21, available at https://unece.org/sites/default/files/2021-07/frPartyM3_23.07.2021_annex1.pdf.

4. *Also endorses* the findings of the Committee in its report on the implementation of request ACCC/M/2017/3 that, with respect to the Committee’s findings on communication ACCC/C/2008/32 (part II), the co-legislators’ agreement of 12 July 2021¹⁰ to amend the Aarhus Regulation, if enacted in that form prior to the opening of the seventh session of the Meeting of the Parties, would fulfil the requirements of paragraph 123 of the Committee’s findings on communication ACCC/C/2008/32 (part II);

5. *Notes that*, following the adoption of the Committee’s report on the implementation of request ACCC/M/2017/3, on 5 and 6 October 2021, respectively, the European Parliament and the Council of the European Union have each approved the legislative amendment to the Aarhus Regulation in the form agreed by the co-legislators on 12 July 2021 and that the legislative amendment will enter into force on 28 October 2021, twenty days following its publication in the Official

Journal of the European Union; therefore, the Meeting of the Parties considers that, in accordance with the Committee's report on the implementation of request ACCC/M/2017/3, upon its entry into force the Party concerned will have fully met the requirements of paragraph 123 of the Committee's findings on communication ACCC/C/2008/32 (part II);

6. *Welcomes* the committed action by the Party concerned to fully address the recommendations in paragraph 123 of the findings of communication ACCC/C/2008/32 (part II) and to bring its legislation and practice into compliance with the Convention in this regard;

7. *Endorses* the findings of the Committee with respect to communication ACCC/C/2013/96 that:

(a) By not informing the applicant that longer time frames would be needed to reply to the information requests and of the reasons therefor, the Party concerned failed to comply with article 4 (2) of the Convention;

(b) By failing to ensure at least one review procedure that was expeditious, the Party concerned failed to comply with the requirement in article 9 (1), second sentence, of the Convention to ensure an "expeditious" procedure for the reconsideration of information requests;

(c) By failing to demonstrate, in a transparent and traceable way, how due account was taken of the public participation on the first list of "Projects of Common Interest", the Party concerned failed to comply with article 7 in conjunction with article 6 (8) of the Convention;

(d) By not making the main consultation documents, including the notification to the public, available to the public in its official languages other than English, the Party concerned discriminated against non-English-speaking members of the public in the European Union and thus failed to comply with article 3 (9) of the Convention;

8. *Recommends* that the Party concerned take the necessary legislative, regulatory or other measures and practical arrangements to ensure that in public participation procedures

4

within the scope of article 7 of the Convention carried out under the Trans-European Networks for Energy Regulation,¹¹ or any superseding legislation:

¹¹ Regulation (EU) No 347/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2013 on guidelines for trans-European energy infrastructure and repealing Decision No 1364/2006/EC and amending Regulations (EC) No 713/2009, (EC) No 714/2009 and (EC) No 715/2009 Text with EEA relevance.

(a) The main consultation documents, including the notification to the public, are provided to the public in all the official languages of the Party concerned;

(b) Due account of the outcomes of the public participation is taken, in a transparent and traceable way, in the decision-making;

9. *Endorses* the findings of the Committee with respect to communication ACCC/C/2014/121 that, by putting in place a legal framework that does not envisage any possibility for public participation in relation to reconsiderations and updates under article 21 (3), (4) and (5) (b) and (c) of the Industrial Emissions Directive, the Party concerned fails to comply with article 6 (10) of the Convention;

10. *Recommends* that the Party concerned put in a place a legally binding framework to ensure that, when a public authority in a member State of the Party concerned reconsiders or updates permit conditions pursuant to national laws implementing article 21 (3), (4) and (5) (b) and (c) of the Industrial Emissions Directive, or the corresponding provisions of any legislation that supersedes that Directive, the provisions of article 6 (2)–(9) will be applied, *mutatis mutandis* and where appropriate, bearing in mind the objectives of the Convention;

11. *Requests* the Party concerned to:

(a) Submit a plan of action, including a time schedule, to the Committee by 1 July 2022 regarding the implementation of the recommendations in paragraphs 2, 8 and 10 above;

(b) Provide detailed progress reports to the Committee by 1 October 2023 and 1 October 2024 on the measures taken and the results achieved in the implementation of the plan of action and the recommendations in paragraphs 2, 8 and 10 above;

(c) Provide such further information as the Committee may request in order to assist it to review the progress by the Party concerned in implementing the recommendations in paragraphs 2, 8 and 10 above;

(d) Participate (either in person or by virtual means) in the meetings of the Committee at which the progress of the Party concerned in implementing the recommendations in paragraphs 2, 8 and 10 above is to be considered;

12. *Undertakes* to review the situation at its eighth session.

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2018/1999 av den 11 december 2018

★ Regulation (EU) 2018/1999 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 on the Governance of the Energy Union and Climate Action, amending Regulations (

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2018:328:FULL&from=SV>